

Groupe de travail sur le gouvernement ouvert du Canada
Rapport de mise à jour des conseils mixtes du Canada (septembre 2022)

Sommaire

- Aperçu des priorités 2021-2022 du Groupe de travail sur le gouvernement ouvert du Canada
- Aperçu des activités 2021-2022 et des réunions internes
- Processus de transition d'un groupe de travail à une communauté de pratique
- Priorités pour l'avenir

Contexte

Le gouvernement ouvert et son importance

Le gouvernement ouvert est l'une des principales priorités à l'échelle fédérale, provinciale et ministérielle, et il fait l'objet d'efforts déployés à l'échelle des ordres de gouvernements, tant au Canada qu'à l'étranger. En plus d'être un mouvement mondial, il s'agit d'une responsabilité internationale. L'intégration du gouvernement ouvert est une occasion pour les fonctionnaires d'assurer plus efficacement la prestation des programmes et des services que les Canadiens veulent et auxquels ils s'attendent, et elle cadre avec les priorités du Conseil mixte en matière de stratégie numérique et de services axés sur le client.

Groupe de travail sur le gouvernement ouvert du Canada

Le Groupe de travail sur le gouvernement ouvert du Canada (GTGOC) est un forum pour la collaboration entre les administrations et l'avancement des priorités clés du gouvernement ouvert pancanadien, comme la recherche fédérée de données ouvertes et les normalisations, y compris le développement de normes sur les métadonnées. Le GTGOC est composé de membres des gouvernements fédéral, provinciaux, territoriaux et municipaux, ainsi que d'organisations municipales.

Le groupe est actuellement coprésidé par le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec. Il se réunit chaque mois pour faire avancer le travail et assurer l'harmonisation avec les priorités clés sur le gouvernement ouvert. Le GTGOC formule des conseils éclairés sur le gouvernement ouvert et rend des comptes aux conseils mixtes.

Situation actuelle

Priorités du GTGOC pour 2021

Le plan de travail de 2021 du GTGOC expose les priorités suivantes, qui doivent être mises en œuvre conjointement par les membres :

1. Élaborer des pratiques exemplaires relatives aux données ouvertes et à la COVID-19
2. Créer des écosystèmes de données ouvertes
3. Portails de données centrés sur l'utilisateur

Réunions et activités en 2021

En 2021, le GTGOC a tenu huit réunions internes pour faire progresser les priorités de 2021. Les réunions ont donné lieu à des présentations et à des discussions, notamment à des interventions de

neuf ministères ou organismes fédéraux, provinciaux ou territoriaux. Les discussions ont notamment porté sur la clôture et l’approbation des plans de travail annuels, les présentations sur les algorithmes ouverts, les données ouvertes, les portails gouvernementaux ouverts et les réunions entre les administrations au niveau des directeurs généraux. Certaines réunions n’ont pas eu lieu en raison de la période d’élection fédérale canadienne et des congés saisonniers. Une liste des réunions et des activités qui ont eu lieu en 2021 est jointe en **annexe A**.

Priorités du GTGOC pour 2022

En 2021, les membres du GTGOC ont élaboré et approuvé conjointement un ordre du jour des prochaines réunions pour 2022. Cet ordre du jour a servi de document d’orientation pour les activités à entreprendre au cours de l’année, conformément au mandat du groupe et sur la base des enseignements tirés du plan de travail précédent. Étant donné que le groupe cherchait à passer d’un groupe de travail à une communauté de pratique, aucun plan de travail officiel n’a été élaboré pour 2022.

Réunions et activités en 2022

De janvier à juillet 2022, le GTGOC a tenu sept réunions internes pour faire avancer les priorités de 2022 définies dans l’ordre du jour des prochaines réunions de l’année. Les réunions ont donné lieu à des présentations et à des discussions, notamment à des interventions de sept ministères ou organismes fédéraux, provinciaux ou territoriaux. Les discussions ont notamment porté sur l’avancement de l’ordre du jour des prochaines réunions pour 2022, les présentations sur le passage du gouvernement ouvert au nuage, les plans de données provinciaux et les registres d’actifs informationnels, ainsi que le *Plan d’action national pour un gouvernement ouvert de 2022-2024* du Canada. L’ordre du jour des prochaines réunions en 2022 et une liste des réunions et des activités qui ont eu lieu au cours de l’année figurent à l’**annexe B**.

Passer d’un groupe de travail à une communauté de pratique

Le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada a effectué des appels bilatéraux avec chaque représentant provincial et territorial du GTGOC à l’automne 2021 afin de faire le point sur la perception des membres du groupe de travail.

Les membres ont été interrogés sur leurs attentes, leur engagement en matière de temps, les réussites du groupe de travail et leur préférence entre un groupe de travail ou un modèle de communauté de pratique, ainsi que sur la présentation de rapports d’avancement aux Conseils mixtes.

Ces discussions bilatérales ont révélé que les membres considèrent le GTGOC comme une plateforme permettant de diffuser des pratiques exemplaires, de présenter des initiatives, de trouver de l’inspiration et de créer des liens. Tous les membres ont mentionné qu’ils disposent de ressources et de temps limités pour contribuer aux travaux du gouvernement ouvert en raison de priorités concurrentes et changeantes, en particulier celles qui ont été causées par la pandémie de la COVID-19.

La plupart des administrations préfèrent un modèle de communauté de pratique ou recommandent une plus grande souplesse en ce qui concerne les projets et les produits livrables du GTGOC au lieu d’un plan de travail officiel où le groupe doit rendre des comptes aux conseils mixtes au début, au milieu et à la fin

de l'année. La communauté de pratique serait un lieu d'échange de pratiques exemplaires et favoriserait la mise en réseau et les connexions entre les juridictions afin qu'elles puissent apprendre les unes des autres.

À la suite de ces discussions bilatérales, les membres ont voulu comprendre quelle serait l'incidence de ce changement de méthode de travail recommandé sur les relations avec les conseils mixtes. En avril 2022, le secrétariat a rencontré des représentants des conseils mixtes, qui ont confirmé qu'un changement de structure vers une communauté de pratique n'aurait aucune répercussion sur le partenariat. Cela signifie que le GTGOC pourrait toujours demander des informations et un financement aux conseils mixtes et travailler avec les groupes de travail.

Travaux prévus pour la mise à jour du mandat

En s'appuyant sur ces informations, le groupe prévoit d'aller de l'avant à l'automne 2022 et de modifier la structure du GTGOC. Ce processus suppose les tâches suivantes :

- Modification du mandat et du nom du groupe
- Obtention de l'approbation des coprésidents et du groupe sur le mandat mis à jour
- Obtention de l'adoption officielle des changements auprès du groupe
- Présentation des changements aux conseils mixtes pour examen et approbation.

Priorités pour l'avenir

En plus des changements proposés au mandat du groupe, les membres du GTGOC ont discuté d'un projet que le groupe pourrait faire avancer cette année. Les options ont été élaborées sur la base des thèmes abordés dans plusieurs administrations. La consultation des membres du groupe a démontré l'intérêt pour les projets dans deux domaines :

1. élaborer et maintenir des portails de données ouverts centrés sur l'utilisateur;
2. renforcer la mobilisation du public sur les données ouvertes et le gouvernement ouvert.

Un aperçu des projets figure à l'**annexe C**. Compte tenu des contraintes en matière de ressources dans les différentes administrations, le groupe explorera plusieurs possibilités de ressources afin de produire des résultats tangibles pour les projets. Les membres auront l'occasion de décider si les travaux sur les deux projets doivent se poursuivre en 2023.

Annexe A – Réunions internes du GTGOC en 2021

Les réunions et initiatives internes suivantes, mises en œuvre par les juridictions, témoignent de l'avancement des priorités de 2021.

Date	Activités
2021-01-12	<ul style="list-style-type: none">• Présentation sur les séances virtuelles de consultation budgétaire, gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.• Discussion sur la clôture du plan de travail du GTGOC pour 2020.• Présentation de la version finale du plan de travail du GTGOC 2021.
2021-02-09	<ul style="list-style-type: none">• Présentation sur l'Explorateur géospatial, Statistique Canada, gouvernement du Canada.• Discussion sur le processus de « suggestion d'un jeu de données » pour les jeux de données demandés aux gouvernements provinciaux et territoriaux au moyen du Portail du gouvernement ouvert du Canada.
2021-03-09	<ul style="list-style-type: none">• Discussion sur les algorithmes ouverts menée par le gouvernement de l'Ontario.• Séance de remue-méninges pour la réunion des directeurs généraux du GTGOC en mai 2021.
2021-04-13	<ul style="list-style-type: none">• Discussion sur le projet d'ordre du jour de la réunion du GTGOC au niveau des directeurs généraux en mai 2021.• Exercice de vision sur l'avenir du gouvernement ouvert.
2021-05-11	<ul style="list-style-type: none">• Réunion au niveau des directeurs généraux sur la valeur des données ouvertes (avantages pour les gouvernements et les citoyens).• Mises à jour sur la Semaine du gouvernement ouvert.• Présentation du programme local du Partenariat pour un gouvernement ouvert (PGO) par le directeur adjoint du PGO local.• Présentation sur le Sommet canadien des données ouvertes 2021.• Étude de cas sur le dialogue budgétaire public 2020 par le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.
2021-06-08	<ul style="list-style-type: none">• Présentation sur les essais par les utilisateurs des licences de données ouvertes de l'Ontario, gouvernement de l'Ontario.

	<ul style="list-style-type: none"> • Présentation sur les données de référence ouvertes, gouvernement du Québec.
2021-07-13	<ul style="list-style-type: none"> • Présentation sur OrgBook BC et la transparence des entreprises, gouvernement de la Colombie-Britannique. • Discussion sur le concours de données ouvertes 2021, gouvernement de la Nouvelle-Écosse. • Discussion sur une analyse des exigences législatives et de la mise en œuvre de la divulgation proactive dans chaque administration, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.
Août 2021	<ul style="list-style-type: none"> • Pas de réunion
Sept. 2021	<ul style="list-style-type: none"> • Pas de réunion
Oct. 2021	<ul style="list-style-type: none"> • Pas de réunion
2021-11-09	<ul style="list-style-type: none"> • Présentation sur le sommaire des conversations sur l'avenir du GTGOC, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada. • Discussion sur l'accord concernant l'ordre du jour des prochaines réunions du GTGOC pour 2022.
Déc. 2021	<ul style="list-style-type: none"> • Pas de réunion

Annexe B – Ordre du jour des prochaines réunions et réunions internes du GTGOC en 2022

Les membres du GTGOC ont élaboré et approuvé conjointement un ordre du jour des prochaines réunions pour 2022. Il s'agissait notamment de proposer une liste de sujets et de thèmes pour les réunions du GTGOC qui se tiendront en 2022, en fonction des priorités nouvelles ou récurrentes dans les différentes administrations. L'élaboration de sujets potentiels avant chaque réunion a permis de préparer le terrain pour les activités entreprises au cours de l'année. Les réunions et initiatives internes suivantes, mises en œuvre par les administrations, illustrent l'avancement des sujets et thèmes proposés pour 2022 et indiquent les points à l'ordre du jour des prochaines réunions.

Sujet de l'ordre du jour des prochaines réunions	État
Présentation sur la façon d'assurer la normalisation des jeux de données ouvertes – expérience du Conseil canadien de géomatique, Ressources naturelles Canada, du gouvernement du Canada.	ACHEVÉ LE 2022-01-11
Présentation sur la transition vers le nuage pour les portails de données ouvertes, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.	ACHEVÉ LE 2022-02-08
Revitalisation du Web – Comment pouvons-nous offrir une meilleure expérience utilisateur concernant la recherche d'informations et de données, gouvernement du Manitoba.	ACHEVÉ LE 2022-03-08
Présentation sur la façon dont le gouvernement ouvert peut renforcer la transformation numérique du gouvernement, gouvernement du Québec.	ACHEVÉ LE 2022-05-10
Sujets de l'ordre du jour des prochaines réunions	
<p>Discussion sur la manière d'élaborer, d'adopter et de mettre en œuvre des exigences législatives en matière de divulgation proactive.</p> <p>Présentation sur la façon de créer un répertoire de données.</p> <p>Discussion sur la façon d'établir l'ordre de priorité de la diffusion des données.</p> <p>Discussion sur la manière de faire connaître le gouvernement ouvert et d'améliorer les communications à ce sujet à l'échelle de la fonction publique.</p> <p>Discussion sur le potentiel des données ouvertes et de l'intelligence artificielle.</p> <p>Présentation sur la manière d'anonymiser les données.</p> <p>Présentation sur la manière de recueillir et de gérer des données désagrégées.</p> <p>Présentation sur le spectre de l'ouverture des portails de données.</p> <p>Discussion sur le <i>Wise Practices Guidebook for Engaging with Indigenous People and Northern Communities : Developing Policies and Programs on Harmonious Foundations</i>.</p> <p>Discussion sur la façon dont nous pouvons assurer la qualité et l'actualité des données.</p>	

Bilan de l'année.

Outre les sujets de l'ordre du jour, le GTGOC a mené les activités supplémentaires suivantes lors de chaque réunion en 2022. Aucune réunion n'a eu lieu en août 2022 en raison des congés saisonniers prévus.

Date	Activités supplémentaires entreprises
2022-01-11	Examen de l'ordre du jour des prochaines réunions pour 2022.
2022-02-08	Présentation sur l'examen par l'OCDE sur le gouvernement ouvert au Canada, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.
2022-03-08	Présentation sur le programme local du Partenariat pour un gouvernement ouvert, Partenariat pour un gouvernement ouvert.
2022-04-12	Discussion sur les projets du GTGOC en 2022, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada. Présentation sur la Semaine du gouvernement ouvert 2022, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.
2022-05-10	Présentation sur la Semaine du gouvernement ouvert 2022, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.
2022-06-14	Présentation sur le plan de données de la Colombie-Britannique, gouvernement de la Colombie-Britannique. Présentation sur le Plan d'action national pour un gouvernement ouvert de 2022-2024 du Canada, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.
2022-07-12	Présentation sur le registre des ressources d'information de la Nouvelle-Écosse, gouvernement de la Nouvelle-Écosse. Mises à jour du GTGOC, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada.

Annexe C – Projets proposés par le GTGOC pour 2022

Développer et maintenir des portails de données ouverts centrés sur l'utilisateur

Justification

- Les « portails de données centrés sur l'utilisateur » étaient l'une des priorités du plan de travail 2021 du GTGOC, mais les progrès ont été limités en raison de la pénurie de ressources nécessaires à la gestion des projets.
- La conception de portails de données ouvertes centrés sur l'utilisateur est actuellement une priorité clé pour le gouvernement de certains territoires comme les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut.
- Ce projet permettrait aux administrations disposant de portails existants de partager leurs pratiques et leurs expériences. Cela profiterait également à ces administrations, qui cherchent en permanence à améliorer leurs portails existants.
- L'accent mis sur la conception et le maintien de portails de données ouvertes centrés sur l'utilisateur est lié à d'autres priorités actuelles des provinces et des territoires, par exemple :
 - élaborer des répertoires de données;
 - recueillir et gérer de façon éthique des données désagrégées;
 - rendre les données anonymes;
 - garantir la qualité et l'actualité des données.
- Des ressources supplémentaires pour appuyer les travaux qui concernent les portails de données ouvertes centrés sur l'utilisateur pourraient :
 - collaborer avec les intervenants concernés, y compris les administrations provinciales et territoriales, les municipalités et les organisations fédérales, pour recueillir des ressources et des outils sur la conception et la maintenance de portails de données ouvertes centrés sur l'utilisateur;
 - utiliser les informations et les ressources recueillies pour concevoir et maintenir une boîte à outils ou un guide des pratiques exemplaires en matière de données ouvertes centrées sur l'utilisateur, que les membres du GTGOC pourraient consulter pour concevoir ou améliorer leurs portails.

Renforcer la mobilisation du public sur les données ouvertes et le gouvernement ouvert.

Justification

- L'accent mis sur une meilleure mobilisation du public en matière de données ouvertes et de gouvernement ouvert s'harmonise avec les priorités actuelles de certaines administrations :
 - la Nouvelle-Écosse a l'intention de miser sur l'amélioration de la mobilisation du public en matière de données ouvertes au cours du prochain exercice financier;
 - les Territoires du Nord-Ouest actualisent leur approche commune de la mobilisation du public;
 - d'autres administrations, y compris le Nouveau-Brunswick, ont indiqué qu'elles devaient relever le défi de communiquer l'importance des programmes de données ouvertes et de gouvernement ouvert à la haute direction et aux autres ministères, ce qui pourrait

être lié à la façon dont les administrations mobilisent des partenaires dans le domaine des données ouvertes et du gouvernement ouvert.

- L'accent mis sur le renforcement de la mobilisation du public sur les données ouvertes et le gouvernement ouvert recoupe les thèmes de notre ordre du jour des prochaines réunions de 2022, notamment :
 - créer des spécialistes de la mobilisation;
 - tirer parti des consultations numériques pour joindre davantage de personnes;
 - faire connaître le gouvernement ouvert et améliorer les communications à ce sujet à l'échelle de la fonction publique.
- Des ressources supplémentaires pourraient appuyer les activités suivantes :
 - recherche et collecte d'informations sur les pratiques exemplaires pour renforcer la mobilisation du public concernant le gouvernement ouvert et les données ouvertes;
 - utiliser les outils et les informations recueillis pour organiser un « camp d'entraînement » sur la mobilisation du public pour les membres du GTGOC, qui pourrait inclure des activités de formation régulières pour les membres du GTGOC et des séances de formation des formateurs pour aider à renforcer la capacité de mobilisation du public.